

**UCHWAŁA NR XXIV/194/2026
RADY GMINY ZŁAWIEŚ WIELKA**

z dnia 8 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Zławieś Wielka

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.) oraz art. 222, art. 227, art. 229 pkt 3, art. 234 pkt 1, art. 236 § 1 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po zapoznaniu się ze skargą Pana Dariusza Arseniuka z dnia 22 lipca 2026 r., oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Zławieś Wielka uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Zławieś Wielka uznaje się za niewłaściwą do merytorycznego rozpatrzenia w trybie przepisów Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego skargi Pana Dariusza Arseniuka z dnia 22 lipca 2026 r. w części dotyczącej zarzutu beczynności lub przewlekłego prowadzenia przez Wójta Gminy Zławieś Wielka indywidualnego postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na budowie sieci wodociągowej, sieci kanalizacji sanitarnej oraz przewodu tłoczego wraz z przepompownią ścieków.

2. Zarzut, o którym mowa w ust. 1, podlega rozpoznaniu w ramach środków prawnych właściwych dla indywidualnego postępowania administracyjnego, w szczególności w trybie ponaglenia określonego w art. 37 Kodeksu postępowania administracyjnego.

3. Rada Gminy Zławieś Wielka stwierdza, że wniesione przez Pana Dariusza Arseniuka ponaglenie zostało przekazane Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu, które rozpoznało je w dniu 1 września 2026 r. W związku z tym Rada Gminy Zławieś Wielka nie dokonuje merytorycznej oceny, czy w postępowaniu, o którym mowa w ust. 1, wystąpiła beczynność albo przewlekłość.

§ 2. 1. Rada Gminy Zławieś Wielka rozpatruje w trybie Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego zarzut nienależytego wykonywania zadań i nieprawidłowej organizacji pracy Urzędu Gminy Zławieś Wielka w związku z terminowością przekazania przez Wójta Gminy Zławieś Wielka ponaglenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

2. Skargę w części określonej w ust. 1 uznaje się za zasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Zławieś Wielka do zawiadomienia Pana Dariusza Arseniuka o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Krystyna Gajdemska

Uzasadnienie

W dniu 23 lipca 2026 r. do Urzędu Gminy Zławieś Wielka wpłynęło pismo Pana Dariusza Arseniuka dotyczące działalności Wójta Gminy Zławieś Wielka, w którym Skarżący podniósł w szczególności zarzut beczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na budowie sieci wodociągowej, sieci kanalizacji sanitarnej oraz przewodu tłoczego wraz z przepompownią ścieków.

Pismo zostało przekazane do Rady Gminy postanowieniem z dnia 18 sierpnia 2026 r.

W dniu 2 września 2026 r. Skarżący wysłała na adresy służbowe wszystkich radnych pismo, które określił jako uzupełnienie skargi, wskazując w nim również na nieterminowe – w jego ocenie – przekazanie przez Wójta Gminy Zławieś Wielka ponaglenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Skarżący powiązał powyższą okoliczność z zarzutem nieprawidłowej organizacji pracy Urzędu Gminy Zławieś Wielka.

Wiadomość z dnia 2 września 2026 r. nie została skierowana do Rady Gminy Zławieś Wielka jako organu, lecz na indywidualne służbowe adresy poczty elektronicznej radnych. Mając jednak na uwadze, że jej treść została przekazana członkom Rady, pozostawała w bezpośrednim związku z rozpatrywaną skargą oraz zawierała dodatkowy zarzut dotyczący sposobu wykonywania zadań przez Wójta Gminy Zławieś Wielka, Rada uznała za zasadne odniesienie się również do tego zarzutu przy rozpatrywaniu skargi.

Stosownie do art. 222 Kodeksu postępowania administracyjnego o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje jego treść, a nie forma zewnętrzna. Konieczne było zatem odrębne zakwalifikowanie poszczególnych zarzutów zawartych w pismach Skarżącego.

Zgodnie z art. 234 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego skarga złożona przez stronę w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, podlega rozpatrzeniu w toku tego postępowania, zgodnie z przepisami Kodeksu. Z kolei art. 236 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego określa właściwość organów w sprawach, o których mowa między innymi w art. 234 Kodeksu.

Ponadto zgodnie z art. 37 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli sprawy nie załatwiono w terminie albo gdy postępowanie jest prowadzone dłużej, niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy.

Oznacza to, że ocena, czy w indywidualnym postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez Wójta Gminy Zławieś Wielka doszło do beczynności lub przewlekłości, nie należy do Rady Gminy Zławieś Wielka działającej w trybie skargowym przewidzianym w Dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Zarzut ten podlega rozpoznaniu przy zastosowaniu środków procesowych przewidzianych dla indywidualnego postępowania administracyjnego.

W toku rozpatrywania skargi ustalono, że postępowanie administracyjne, którego dotyczył zarzut beczynności lub przewlekłości, zostało zakończone poprzez wydanie rozstrzygnięcia. Ustalono również, że ponaglenie wniesione przez Pana Dariusza Arseniuka zostało przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, które w dniu 1 września 2026 r. rozpoznało przedmiotowe ponaglenie.

W konsekwencji Rada Gminy Zławieś Wielka nie jest uprawniona do dokonywania własnej, równoległej oceny, czy Wójt Gminy Zławieś Wielka dopuścił się w prowadzonym postępowaniu administracyjnym beczynności lub przewlekłości.

Odmienne należy zakwalifikować podniesiony przez Skarżącego zarzut dotyczący sposobu organizacji pracy Urzędu Gminy Zławieś Wielka w związku z wykonaniem obowiązku przekazania ponaglenia organowi wyższego stopnia.

Zgodnie z art. 37 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego organ prowadzący postępowanie obowiązany jest przekazać ponaglenie organowi wyższego stopnia bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni od dnia jego otrzymania.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że ponaglenie Pana Dariusza Arseniuka wpłynęło do Wójta Gminy Zławieś Wielka w dniu **11 czerwca 2026 r.** natomiast zostało przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w dniu **18 sierpnia 2026 r.**

Pomiędzy dniem otrzymania ponaglenia a dniem jego przekazania organowi wyższego stopnia upłynął okres przekraczający siedem dni. Tym samym nie został dochowany termin określony w art. 37 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego materiału, w tym wyjaśnień Wójta Gminy Zławieś Wielka dotyczących przyczyn opóźnienia, ustalono, że termin określony w art. 37 § 4 KPA nie został dochowany, co uzasadnia uznanie skargi za zasadną w tym zakresie.

Wobec powyższego skargę w części dotyczącej nieprawidłowości w organizacji pracy Urzędu Gminy Zławieś Wielka związanych z nieterminowym przekazaniem ponaglenia należało uznać za **zasadną**.